



**Муниципальное образование
Октябрьский район**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

ул. Ленина, д. 40, пгт. Октябрьское, ХМАО-Югра, Тюменской обл., 628100
тел. (34678) 2-08-67, факс (34678) 2-08-66
e-mail: ksp-duma@oktregion.ru, http://www.oktregion.ru

« 14 » марта 2018 г.

№ 61

пгт. Октябрьское

Совету депутатов сельского поселения
Сергино

Главе сельского поселения Сергино
О.В. Гребенникову

Заключение

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета
муниципального образования сельское поселение Сергино за 2017 год**

1. Общие положения

1.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования сельское поселение Сергино за 2017 год (далее – внешняя проверка, годовой отчет) проведена в соответствии со ст. 157, 264,4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 11 ст. 8 Положения о Контрольно-счетной палате Октябрьского района, утвержденного решением Думы Октябрьского района от 23.09.2011 №186, на основании Соглашения с Советом депутатов сельского поселения Сергино, плана работы Контрольно-счетной палаты на 2018 год.

1.2. Целью внешней проверки является проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств сельского поселения Сергино за 2017 год на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации, нормативным правовым актам Министерства финансов Российской Федерации, устанавливающим единую методологию и стандарты бюджетного учета и бюджетной отчетности, бюджетному законодательству Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальным правовым актам Октябрьского района, муниципальным правовым актам сельского поселения Сергино.

1.3. Задачами внешней проверки являются оценка соответствия правовой базы, регламентирующей исполнение бюджета поселения, бюджетному законодательству, анализ исполнения бюджетных назначений и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2017 год.

1.4. Внешняя проверка произведена на основании документов и материалов, представленных администрацией сельского поселения Сергино 16.02.2018, в том числе:

- годовая бюджетная отчетность сельского поселения Сергино (далее – годовая бюджетная отчетность), составляемая в соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее - Инструкция № 191н);

- проект решения Совета депутатов сельского поселения Сергино «Об исполнении бюджета муниципального образования сельское поселение Сергино за 2017 год» (далее – годовой отчет об исполнении бюджета);

- прочие нормативные правовые акты и материалы.

1.5. Внешняя проверка проводилась выборочным методом. В ходе проверки использовались аналитические процедуры: анализ, сопоставление, группировка данных.

2. Оценка соответствия правовой базы, регламентирующей исполнение бюджета, бюджетному законодательству

2.1. Утверждение бюджета поселения на 2017 год обеспечено до начала финансового года. Бюджет сельского поселения Сергино утвержден решением Совета депутатов сельского поселения Сергино от 22.12.2016 № 45 «О бюджете муниципального образования сельское поселение Сергино на 2017год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Решение о бюджете). Предельные значения его параметров и состав показателей, соответствуют требованиям, установленным Бюджетным кодексом РФ.

2.2. В соответствии со ст. 9, 21 БК РФ перечень и коды целевых статей расходов бюджетов устанавливаются финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Перечень и коды целевых статей расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, определяются в порядке, установленном финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета, из которого предоставляются указанные межбюджетные субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение.

Распоряжением администрации сельского поселения Сергино от 28.12.2016 №57 утвержден Перечень кодов целевых статей муниципальных программ, непрограммных расходов сельского поселения Сергино.

2.3. Замечания по Решению о бюджете и бюджетной росписи:

2.3.1. В соответствии с п. 5 ст. 179.4 БК РФ муниципальный дорожный фонд создается решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете). Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, от:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

- иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

В соответствии с п. 2.2. Решения Совета депутатов сельского поселения Сергино от 22.04.2014 № 21 «О дорожном фонде муниципального образования сельское поселение Сергино» (в ред. от 13.09.2016 № 31) (далее – Положение о дорожном фонде) источниками формирования дорожного фонда являются:

- 1) поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования местного значения поселения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

- 2) денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения поселения;

3) поступления межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог, а также на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов на территории поселения;

4) государственная пошлина за выдачу специального разрешения на движение транспортных средств, осуществляющих перевозку опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

5) безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольные пожертвования, в отношении автомобильных дорог;

6) налог на доходы физических лиц в размере, установленном решением о бюджете сельского поселения Сергино на очередной финансовый год и плановый период.

7) доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования сельское поселение Сергино.

Пунктом 16 текстовой части Решения о бюджете в ред. от 20.12.2017 № 38 бюджетные ассигнования дорожного фонда утверждены в сумме 4 804,2 тыс. руб., что не соответствует сумме источников формирования дорожного фонда, утвержденных Положением о дорожном фонде.

В нарушение п. 2.2. Положения о дорожном фонде в объем дорожного фонда включены доходы в сумме 1 639,0 тыс. руб., поступившие из бюджета Октябрьского района в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

В ведомственной структуре расходов бюджета района по подразделу **0409** «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» предусмотрены только бюджетные ассигнования по виду расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты», **межбюджетные трансферты поселениям на финансовое обеспечение дорожной деятельности по виду расходов 510 «Дотации» не предусмотрены.**

2.3.2. В нарушение Приказа № 65н в решении о бюджете 20.12.2017 №38 по виду расходов 200 утверждены расходы «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» вместо «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

2.3.3. В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 25.02.1999 №39-ФЗ (ред. от 16.02.2018 №39-п) «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – федеральный закон от 25.02.1999 №39-ФЗ) расходы на финансирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений органами местного самоуправления, предусматриваются местными бюджетами.

В соответствии со ст. 79 «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 №145-ФЗ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в пунктах 2 и 3 настоящей статьи.

Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в **порядках, установленных местной администрацией муниципального образования.**

В 2017 поселением было произведено строительство сети водоснабжения на сумму

3802,3 тыс. руб., расходы были произведены по КБК 650 0502 4060099990 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности».

В нарушение ст. 19 федерального закона от 25.02.1999 №39-ФЗ, ст. 79 БК РФ администраций поселения не разработан Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты муниципальной собственности, а также в текстовой части решения о бюджете расходы на финансирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, а также ссылки на Порядок о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, в соответствии с которым могут осуществляться бюджетные инвестиции не утверждены.

3. Анализ исполнения бюджетных назначений

3.1. Основные параметры бюджета.

Бюджетные назначения по доходам, расходам, источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета утверждены Решением о бюджете от 22.12.2016 № 45 (далее – Утвержденные назначения). В течение отчетного года основные показатели бюджета уточнены Зразарешениями Совета депутатов от 21.02.2017 № 2, от 24.05.2017 № 8, 20.12.2017 № 38. В результате внесенных изменений, бюджетные назначения по доходам и расходам бюджета увеличены на 24,6% и 45,3% соответственно, запланирован дефицит бюджета в сумме 6 252,4 тыс. руб. (далее – Уточненные назначения).

Анализ динамики и исполнения основных параметров бюджета:

Таблица №1

Показатели	Утвержденные назначения, тыс. руб. (РСД от 22.12.2016 № 45)	Уточненные назначения, тыс. руб. (РСД от 20.12.2017 № 38)	Отклонение, %	Исполнение			
				тыс. руб.	к утвержденным назначениям, %	к уточненным назначениям, %	к 2016 году, %
Доходы бюджета	30 212,3	37 654,9	124,6	37 348,1	123,6	99,2	82,3
Расходы бюджета	30 212,3	43 907,4	145,3	42 744,0	141,5	97,4	103,6
Профицит (+), дефицит (-)	0,0	-6 252,4	100,0	-5 395,9	100,0	86,3	X

3.2. Анализ исполнения доходной части бюджета.

В соответствии со ст. 41 БК РФ доходы бюджета сельского поселения сформированы за счет налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений в соответствии с нормативами, установленными бюджетным законодательством.

Исполнение доходной части бюджета поселения главными администраторами доходов характеризуется следующими данными:

Таблица № 2
(тыс. руб.)

Код администратора доходов	Наименование	Утвержденные назначения	Уточненные назначения	Исполнение	Результат исполнения
650	Администрация поселения	24 156,3	31 667,9	31 678,0	+10,1

182	Управление ФНС по ХМАО- Югре	3 157,0	3 488,0	3 333,8	-154,2
100	Управление Федерального казначейства по ХМАО-Югре	2 899,0	2 499,0	2 336,4	-162,6
Итого		30 212,3	37 654,9	37 348,1	-306,8

В ходе внешней проверки проанализировано исполнение утвержденных бюджетных назначений в разрезе видов доходов, определены отклонения между фактическим исполнением и утвержденными бюджетными назначениями. Результаты анализа представлены в Приложении № 1 к настоящему заключению.

По сравнению с 2016 годом в структуре доходов бюджета поселения произошло увеличение доли безвозмездных поступлений (с 75,8% до 83,6%).

В течение года плановые назначения по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ увеличены на 7 191,3 тыс. руб. или на 30,0%, в том числе:

- дотации на сбалансированность увеличены на 6 496,6 тыс. руб. или на 68,8%;
- субвенции на осуществление первичного воинского учета увеличены на 58,6 тыс. руб. или на 31%;
- иные межбюджетные трансферты увеличены на 636,1 тыс. руб. или на 39,9%, из них намероприятия по содействию занятости населения на 748,1 тыс. руб.

Исполнение по безвозмездным поступлениям от других бюджетов составило 31 185,6 тыс. руб. или 100,0% от уточненного плана, 90,8% от уровня 2016 года.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по итогам 2017 года превышает ограничения, установленные п. 4 ст. 136 БК РФ (50%).

Прочие безвозмездные поступления в бюджет поселения за отчетный период составили 35,0 тыс. руб.

Исполнение по налоговым доходам бюджета составило 5 697,5 тыс. руб. или 93,5% от утвержденных назначений, 94,8% - от уточненных, 60,2% - от уровня 2016 года.

Удельный вес налоговых поступлений составил 15,3% в общем объеме доходов бюджета.

В составе налоговых доходов можно отметить значительное снижение поступлений по земельному налогу с организаций, так как в 2016 году в бюджет поселения по результатам проведения МРИ ФНС России №3 по ХМАО-Югре налоговой проверки ОАО «РИТЭК» перечислена недоимка по земельному налогу за 2012-2013 гг., штрафные санкции и пени на общую сумму 5701,3 тыс. руб. По данным годовой бюджетной отчетности в 2017 году осуществлен возврат ОАО «РИТЭК» излишне перечисленной недоимки в сумме 1 703,9 тыс. руб.

Объем неналоговых поступлений в бюджет поселения составил 430,0 тыс. руб. или 352,5% к утвержденным назначениям, 100,6% - к уточненным, 28,6% - от уровня 2016 года.

Удельный вес неналоговых поступлений в общем объеме доходов бюджета составил 1,2%.

Необходимо отметить существенное снижение поступлений, как от аренды муниципального имущества, так и от аренды земельных участков, находящихся в собственности поселения. По данным пояснительной записки к годовому отчету снижение поступлений связано с уменьшением спроса на аренду муниципального имущества, однако по данным годовой бюджетной отчетности можно сделать вывод о снижении уровня собираемости неналоговых доходов, в частности из 541,8 тыс. руб. начисленных доходов от

арендной платы за земельные участки в бюджет поселения поступило 85,7 тыс. руб. или 15,8%.

3.3. Анализ исполнения расходной части бюджета.

3.3.1. В течение финансового года объем расходной части бюджета поселения увеличен на 13 695,1 тыс. руб. (на 45,3%) и составил 43 907,4 тыс. руб. Исполнение бюджета поселения по расходам в 2017 году составило 42 744,0 тыс. руб. или 97,4% от бюджетной росписи и уточненного плана, 141,5% от первоначального плана, 103,6% от уровня 2016 года. На конец финансового года объем неиспользованных бюджетных назначений составил 1163,3 тыс. руб., в том числе:

- общегосударственные расходы в сумме 236,3 тыс. руб. (4,3 тыс. руб. функционирование главы, заместителей главы, 10,5 тыс. руб. функционирование администрации, 56,0 тыс. руб. резервный фонд, 165,5 тыс. руб. другие общегосударственные расходы);

- национальная безопасность и правоохранительная деятельность в сумме 102,5 тыс. руб.;

- национальная экономика в сумме 287,9 тыс. руб. (64,1 тыс. руб. общеэкономические вопросы, 206,6 тыс. руб. дорожное хозяйство, 17,2 тыс. руб. связи и информатика);

- жилищно – коммунальное хозяйство в сумме 466,1 тыс. руб. (254,0 тыс. руб. жилищное хозяйство, 0,2 тыс. руб. коммунальное хозяйство, 211,9 тыс. руб. благоустройство);

- культуру, кинематографию в сумме 40,8 тыс. руб.;

- физическую культуру и спорт в сумме 29,7 тыс. руб.

Динамика и исполнение утвержденных бюджетных назначений по разделам и подразделам ведомственной классификации расходов приведены в Приложениях № 2,3.

Анализ показал, что в течение года изменение бюджетных назначений по расходам произошло по следующим разделам:

1). Расходы на общегосударственные вопросы увеличились на 5030,1 тыс. руб. (37,9%), в том числе:

- по функционированию главы, заместителей главы муниципального образования увеличились на 251,0 тыс. руб. (6,9%);

- по функционированию центрального аппарата и местной администрации расходы на 415,5 тыс. руб. (5,5%);

- на другие общегосударственные вопросы увеличились на 4363,6 тыс. руб. (214,8%).

2). Расходы на национальную оборону увеличились на 58,6 тыс. руб. (31,0%).

3). Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность без изменений.

4). Расходы на национальную экономику увеличились на 2365,9 тыс. руб. (58,5%), в том числе:

- на реализацию программы «Улучшение условий и охраны труда, развитие социального партнерства в муниципальном образовании Октябрьский район на 2016-2020 годы» на 1158,9 тыс. руб. (в 6,8 раза);

- расходы на дорожное хозяйство на 1239,0 тыс. руб. (34,8%);

- на связь и информатику на 80,0 тыс. руб. (на 48,2%);

- другие вопросы в области национальной экономики снизились на 112,0 тыс. руб. (100,0%).

5). Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство увеличились на 5104,2 тыс. руб. (на 113,9%), в том числе:

- на реализацию мероприятий в области жилищного хозяйства снизились на 100,0 тыс. руб. (-3,7%);

- на реализацию мероприятий в области коммунального хозяйства на 3991,2 тыс. руб. (в 6,3 раза);
- на реализацию мероприятий по благоустройству поселения увеличились на 1213,0 тыс. руб. (116,1%).
- б). Расходы на культуру, кинематографию увеличились на 757,1 тыс. руб. (12,1%).
- 7). Расходы на физическую культуру и спорт увеличились на 379,1 тыс. руб. (22,7%).

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета поселения занимает раздел 0100 «Общегосударственные расходы» - 18 120,5 тыс. руб. (42,4%), на втором месте 0500 «Жилищно – коммунальное хозяйство» - 9 119,2 тыс. руб. (21,3%), на третьем месте 0800 «Культура и кинематография» - 6949,4 тыс. руб. (16,3%).

3.3.2. Из информации к отчету об исполнении бюджета следует, что в 2017 году средства из резервного фонда не выделялись.

3.4. Участие в реализации мероприятий государственных и муниципальных программ, непрограммных мероприятий.

3.4.1. За счет средств бюджета района в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Октябрьского района на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 15.10.2013 №3735 (в ред. от 26.12.2017 №3256) предусмотрено 15,0 тыс. руб., что соответствует Решению о бюджете, исполнение по программе составило 100,0%.

3.4.2. За счет средств бюджета округа в рамках муниципальной программы «Культура Октябрьского района на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 17.10.2013 №3780 (в ред. от 28.12.2017 №3332) поселению предусмотрено 19,8 тыс. руб. на развитие библиотечного дела, В бюджете поселения на реализацию данного мероприятия программы утверждено 23,3 тыс. руб., в т. ч. за счет бюджета округа 19,8 тыс. руб., доля софинансирования за счет средств местного бюджета соблюдена, финансовые средства освоены в полном объеме.

3.4.3. В соответствии с Соглашением о финансировании поселения на осуществление полномочий по первичному воинскому учету от 09.01.2017 (в ред. от 01.11.2017) передано 247,8 тыс. руб., финансовые средства освоены в полном объеме.

3.4.4. За счет средств муниципальной программы «Профилактика экстремизма и правонарушений в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения, незаконного оборота и злоупотребления наркотиками в Октябрьском районе на 2016 – 2020 годы», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 30.10.2013 №3910 (в ред. от 28.12.2017 №3339) поселению предусмотрено осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния за счет средств федерального бюджета в размере 61,0 тыс. руб., исполнение составило 100%.

3.4.5. За счет средств муниципальной программы «О защите населения и территории Октябрьского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2016 – 2020 годы», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 14.10.2013 №3716 (в ред. от 26.12.2017 №3315) поселению предусмотрено 62,0 тыс. руб. на приобретение материальных ресурсов (запасов) для ликвидации чрезвычайных ситуаций, исполнение составило 100%.

3.4.6. За счет средств муниципальной программы «Развитие транспортной системы муниципального образования Октябрьский район на 2016- 2020 годы», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 31.10.2013 №3914 (в ред. от 28.12.2017 №3343) на ремонт дорог за счет средств бюджета округа предусмотрено 666,2 тыс. руб., за счет средств бюджета поселения - 35,1 тыс. руб.

Бюджетом поселения по КБК 650 0409 1100000000 утверждены денежные средства на реализацию муниципальной программы «Развитие транспортной системы муниципального образования Октябрьский район на 2016- 2020 годы» в сумме 701,3 тыс. руб., в том числе за счет средств окружного бюджета в размере 666,2 тыс. руб., за счет средств бюджета поселения – 35,1 тыс. руб.

В соответствии с Соглашением №6 от 28.04.2017 (далее - Соглашение №6) на предоставление иных межбюджетных трансфертов из окружного бюджета на строительство (реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения» в рамках данной программы поселению переданы денежные средства в объеме 666,4274,3 тыс. руб. **на ремонт** внутрипоселковых дорог сп Сергино:ул. Пролетарская (86:07:0101002:583), ул. Строителей (86:074:0101002:748).

В сводной бюджетной росписи расходов в нарушение Приказа №65н утверждены виды расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в **целях капитального ремонта** государственного (муниципального) имущества» по КБК 0409 1110182390 в сумме 666,2 тыс. руб. за счет бюджета округа, по КБК 0409 11101S2390 в сумме 35,1 тыс. руб. за счет средств бюджета поселения, общая сумма 701,3 тыс. руб.

3.4.7. За счет средств бюджета округа в рамках муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда, развитие социального партнерства в муниципальном образовании Октябрьский район на 2016 – 2020 годы», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 10.12.2015 №2941 (в ред. от 28.12.2017 №3342) на реализацию мероприятий по содействию трудоустройству граждан поселению предусмотрено 748,1 тыс. руб. В бюджете поселения на реализацию данного мероприятия программы утверждено 1294,8 тыс. руб., в т. ч. за счет бюджета округа 748,1 тыс. руб., финансовые средства освоены в полном объеме.

3.4.8. За счет средств бюджета округа в рамках муниципальной программы «Развитие жилищно – коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Октябрьском районе на 2016 – 2020 годы», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 30.10.2013 №3911 (в ред. от 28.12.2017 №3341) без распределения по городским и сельским поселениям района утверждены расходы на реализацию мероприятий обеспечения качественными коммунальными услугами в размере 59 070,6 тыс. руб. за счет средств окружного бюджета.

В соответствии с Соглашением №21 от 15.06.2017 на предоставление иных межбюджетных трансфертов окружного бюджета поселению предоставлено 720,2 тыс. руб. на **ремонт и** замену инженерных сетей ТВС на участке от распределительного узла по ул. Курганская до котельной по ул. Вьюшкова 9.

В сводной бюджетной росписи расходов поселения в нарушение Приказа №65н утверждены виды расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в **целях капитального ремонта** государственного (муниципального) имущества» по КБК 0502 1010182190 в сумме 720,2 тыс. руб. за счет бюджета округа, по КБК 0502 10101S2190 в сумме 37,9 тыс. руб. за счет средств бюджета поселения, общая сумма 758,1 тыс. руб. на реализацию мероприятий обеспечения качественными коммунальными услугами.

3.5. Анализ соответствия дефицита бюджета, верхнего предела муниципального долга, объема муниципальных гарантий критериям бюджетного законодательства.

Первоначально бюджет поселения сформирован с учетом отказа от дефицита бюджета, с учетом всех изменений бюджет утвержден с дефицитом в сумме 6 252,4 тыс. руб. или 97,1% от годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, что превышает предельные значения, установленные статьей 92.1 БК РФ, однако допустимо, так как в качестве источников финансирования дефицита установлены остатки средств на счетах бюджета.

По итогам года бюджет исполнен с дефицитом в сумме 5 395,9 тыс. руб., или 88,1% от годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, что превышает предельные значения, установленные статьей 92.1 БК РФ, однако допустимо, так как в качестве источников финансирования дефицита использованы остатки средств на счетах бюджета. В результате остатки средств на счетах бюджета поселения снизились с 6 252,4 тыс. руб. до 856,5 тыс. руб.

В соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований, утвержденной Решением о бюджете, в 2017 году привлечение кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ не осуществлялось, муниципальный долг сельского поселения по итогам отчетного года не изменился и равен нулю.

Муниципальные гарантии за счет бюджета сельского поселения в отчетном году не предоставлялись.

3.6. Анализ дебиторской, кредиторской задолженности.

3.6.1. Дебиторская задолженность поселения за отчетный период увеличилась на 540,9 тыс. руб. или на 78,4% и на конец года составила 1 230,9 тыс. руб., в том числе просроченная – 711,2 тыс. руб.:

- 80,0% или 985,2 тыс. руб. – задолженность по арендной плате за имущество и земельные участки, в том числе 711,2 тыс. руб. просроченная задолженность Приобского МП ЖКХ (181,7 тыс. руб.), ООО «Агротранзит» (529,5 тыс. руб.);

- 5,9% или 72,3 тыс. руб. – аванс по работам, услугам (60,2 тыс. руб. – по коммунальным услугам, 6,1 тыс. руб. – по услугам связи, 6,0 тыс. руб. – по прочим работам, услугам);

- 14,1% или 173,4 тыс. руб. – задолженность по платежам в бюджет.

По данным форм бюджетной отчетности в отношении просроченной дебиторской задолженности Приобского МП ЖКХ в сумме 181,7 тыс. руб. вынесено решение суда о взыскании, с ООО «Агротранзит» ведется досудебная претензионная работа.

3.6.2. Кредиторская задолженность поселения на конец года отсутствует.

4. Оценка соблюдения установленных законодательством требований по подготовке и представлению на внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности и годового отчета об исполнении бюджета

4.1. Структура и состав годовой бюджетной отчетности, годового отчета об исполнении бюджета, в целом, соответствует требованиям, установленным бюджетным законодательством.

4.2. Бюджетная отчетность предоставлена в сброшюрованном, пронумерованном виде без оглавления, с сопроводительным письмом.

4.3. Бюджетная отчетность проверена и принята Комитетом по управлению муниципальными финансами администрации Октябрьского района.

4.4. Справка по консолидируемым расчетам сверена и заверена Комитетом по управлению муниципальной собственностью администрации Октябрьского района.

4.5. Сумма плановых бюджетных назначений, отраженная в бюджетной отчетности, в годовом отчете об исполнении бюджета соответствует показателям, утвержденным Решением о бюджете.

4.6. Основные показатели исполнения бюджетных назначений годового отчета об исполнении бюджета соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности.

4.7. Замечания к годовой бюджетной отчетности.

4.7.1. В Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) по КБК 000 202 15001 10 0000 151; 000 202 15002 10 0000 151 наименование доходов не соответствует установленному Приказом № 65н.

4.7.2. В Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124) в наименовании отдельных видов доходов имеет место нарушение Приказа № 65н.

4.7.3. В пояснительной записке (ф. 0503160) в перечне администрируемых доходов указан код бюджетной классификации (000 202 04999 10 0000 151) не соответствующий установленному Приказом № 65н.

4.7.4. В графе 2 таблицы № 3 Пояснительной записки указано, что бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 5 396,4 тыс. руб., что не соответствует данным других форм бюджетной отчетности.

4.7.5. В соответствии с положениями п. 158. Инструкции 191н при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, Таблица № 6 не заполняется. Факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).

В нарушение п. 158. Инструкции 191н информация о проведении инвентаризаций, при отсутствии расхождений по ее результатам, приведена Таблице № 6, в разделе 5 Пояснительной записки информация о проведении инвентаризации имущества и обязательств в целях составления годовой отчетности не отражена.

4.7.6. В Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) оплата судебных расходов отражена по строке 301 «за счет уплаты налогов и сборов», что не соответствует Инструкции 191н, согласно которой по **строке 301 отражаются расходы на уплату налогов и сборов в бюджет.**

4.7.7. В Отчете о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) по строке 440 указано, что получены безвозмездно произведенные активы на сумму 2 353,1 тыс. руб., что превышает стоимость поступления произведенных активов (2 205,5 тыс. руб.).

4.8. Замечания к годовому отчету об исполнении бюджета:

4.8.1. В отчете об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда в объем межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности включены средства бюджета района в сумме 1 690,0 тыс. руб., переданные в виде дотации на сбалансированность не по подразделу 0409, без заключения соглашения, не включенные в состав источников финансирования дорожного фонда Положением о дорожном фонде поселения.

Выводы:

1. Основные характеристики бюджета муниципального образования сельское поселение Сергино и состав показателей, представленные в годовом отчете об исполнении бюджета соответствуют требованиям БК РФ, бюджет исполнен с соблюдением требований при превышении предельных параметров дефицита.

2. Структура и состав годовой бюджетной отчетности, в целом, соответствует требованиям, установленным бюджетным законодательством, при этом в содержании форм имеют место отдельные нарушения Приказа № 65н, Инструкции 191н, несоответствие данных.

3. Структура и состав годового отчета об исполнении бюджета, соответствует требованиям, установленным бюджетным законодательством. Данные годового отчета об исполнении бюджета соответствуют данным годовой бюджетной отчетности.

4. Имеет место нарушение Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, установленного Приказом №65н на сумму 1459,4 тыс. руб. (п.1.2.6. классификатора нарушений).

5. Имеет место нарушение ст. 19 федерального закона от 25.02.1999 №39-ФЗ, ст. 79 БК РФ при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности поселения.

Рекомендации:

Контрольно-счетная палата Октябрьского района рекомендует:

1. Администрации сельского поселения Сергино:

1.1. Принять дополнительные меры по увеличению доходной базы бюджета поселения и по снижению дебиторской задолженности по доходам от собственности.

1.2. Повысить качество заполнения форм бюджетной отчетности.

1.3. Принять меры по устранению выявленных нарушений, указанных в настоящем заключении, и по недопущению указанных нарушений в дальнейшем.

2. Совету депутатов сельского поселения Сергино рассмотреть отчет об исполнении бюджета муниципального образования сельское поселение Сергино за 2017 год с учетом настоящего заключения.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Октябрьского района

С.В. Патрактинова

Кашкарова Ольга Николаевна
Шабалина Елена Сергеевна
8-34678-20868