



**Муниципальное образование  
Октябрьский район**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

ул. Ленина, д. 40, пгт. Октябрьское, ХМАО-Югра, Тюменской обл., 628100  
тел. (34678) 2-08-67, факс (34678) 2-08-66  
*e-mail: ksp-duma@oktregion.ru, http://www.oktregion.ru*

« 05 » марта 2020 г.

№ 53

пгт. Октябрьское

Совету депутатов сельского поселения  
Сергино

Главе сельского поселения Сергино  
С.И. Маркову

**Заключение**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета  
муниципального образования сельское поселение Сергино за 2019 год**

**1. Общие положения**

1.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования сельское поселение Сергино за 2019 год (далее – внешняя проверка, годовой отчет) проведена в соответствии со ст. 157, 264,4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 11 ст. 8 Положения о Контрольно-счетной палате Октябрьского района, утвержденного решением Думы Октябрьского района от 23.09.2011 №186, на основании Соглашения с Советом депутатов сельского поселения Сергино, плана работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год.

1.2. Целью внешней проверки является проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств сельского поселения Сергино за 2019 год на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации, нормативным правовым актам Министерства финансов Российской Федерации, устанавливающим единую методологию и стандарты бюджетного учета и бюджетной отчетности, бюджетному законодательству Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальным правовым актам Октябрьского района, муниципальным правовым актам сельского поселения Сергино.

1.3. Задачами внешней проверки являются оценка соответствия правовой базы, регламентирующей исполнение бюджета поселения, бюджетному законодательству, анализ исполнения бюджетных назначений и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2019 год.

1.4. Внешняя проверка произведена на основании документов и материалов, представленных администрацией сельского поселения Сергино 25.02.2020, в том числе:

- годовая бюджетная отчетность сельского поселения Сергино (далее – годовая бюджетная отчетность), составляемая в соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее - Инструкция № 191н);

- проект решения Совета депутатов сельского поселения Сергино «Об исполнении бюджета муниципального образования сельское поселение Сергино за 2019 год» (далее – годовой отчет об исполнении бюджета);

- прочие нормативные правовые акты и материалы.

1.5. Внешняя проверка проводилась выборочным методом. В ходе проверки использовались аналитические процедуры: анализ, сопоставление, группировка данных.

## **2. Оценка соответствия правовой базы, регламентирующей исполнение бюджета, бюджетному законодательству**

2.1. Утверждение бюджета поселения на 2019 год обеспечено до начала финансового года. Бюджет сельского поселения Сергино утвержден решением Совета депутатов сельского поселения Сергино от 25.12.2018 № 54 «О бюджете муниципального образования сельское поселение Сергино на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Решение о бюджете). Предельные значения его параметров и состав показателей, соответствуют требованиям, установленным Бюджетным кодексом РФ.

2.2. В соответствии со ст. 9, 21 БК РФ перечень и коды целевых статей расходов бюджетов устанавливаются финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета, если иное не установлено настоящим Кодексом. Распоряжением администрации поселения от 26.12.2018 №71 (в ред. от 30.09.19 №70) утвержден Перечень кодов целевых статей муниципальных программ, непрограммных расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Сергино» (далее – Распоряжение № 71).

В нарушение Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Октябрьского района от 19.09.2018 №2017 (в ред. от 06.05.2019 № 924), Приказа Комитета по управлению муниципальными финансами администрации Октябрьского района от 11.12.2018 №65 «О порядке определения перечня и кодов целевых статей и видов расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых из бюджета Октябрьского района городским и сельским поселениям, входящим в состав Октябрьского района, на 2019-2021 годы» (далее – Приказ КУМФ № 65) в распоряжении №71 наименование муниципальных программ «Экологическая безопасность в муниципальном образовании Октябрьский район», «Улучшение условий и охраны труда, развитие социального партнерства и содействие занятости населения в муниципальном образовании Октябрьский район» не соответствует утвержденным.

2.3. В соответствии с п. 5. ст. 179.4 БК РФ муниципальный дорожный фонд создается решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете).

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, указанным в абзаце первом настоящего пункта, от:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

- доходов местных бюджетов от транспортного налога (если законом субъекта Российской Федерации установлены единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты);

- иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда сельского поселения Сергино утвержден решением Совета депутатов от 22.04.2014 №21 (в ред. от 12.12.2019 № 47) «О дорожном фонде муниципального образования сельское поселение Сергино» (далее – Положение, Положение о дорожном фонде).

Подпунктом 2.2 Положения утверждены источники формирования дорожного фонда, в том числе:

«б) иные доходы бюджета муниципального образования сельское поселение Сергино в размере, установленном решением о бюджете муниципального образования сельское поселение Сергино на очередной финансовый год и на плановый период».

**Формулировка пп. б) п. 2.2. не соответствует требованиям п. 5 ст. 179.4 БК РФ.**

### 2.3. Замечания по Решению о бюджете и бюджетной росписи:

2.3.1. В приложении № 2 к Решению о бюджете в ред. от 23.12.19 №49 код бюджетной классификации 650 207 05000 10 0000 180 (прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений) не соответствует Приказу Министерства Финансов РФ от 08.06.2018 №132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения» (далее – Приказ № 132н).

2.3.2. В объеме неналоговых доходов утверждены поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств муниципальных дорожных фондов сельских поселений, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров в сумме 38,4 тыс. руб., которые могли бы пополнить состав источников формирования дорожного фонда, ввиду неопределенности полного перечня источников его формирования, утвержденного Положением о дорожном фонде.

## 3. Анализ исполнения бюджетных назначений

### 3.1. Основные параметры бюджета.

Бюджетные назначения по доходам, расходам, источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета утверждены Решением о бюджете от 25.12.2018 № 54 (далее – Утвержденные назначения). В течение отчетного года основные показатели бюджета уточнены 4 раза решениями Совета депутатов от 12.03.2019 № 12, от 30.05.2019 № 23, от 27.09.2019 № 31, от 23.12.2019 № 49. В результате внесенных изменений, бюджетные назначения по доходам и расходам бюджета увеличены на 43,1% и 50,2% соответственно, запланирован дефицит бюджета в сумме 2 233,7 тыс. руб. (далее – Уточненные назначения).

Анализ динамики и исполнения основных параметров бюджета:

Таблица №1

Показатели	Утвержденные назначения, тыс. руб. (РСД от 25.12.2018 № 54)	Уточненные назначения, тыс. руб. (РСД от 23.12.2019 № 49)	Отклонение, %	Исполнение			
				тыс. руб.	к утвержденным назначениям, %	к уточненным назначениям, %	к 2018 году, %
Доходы бюджета	31 259,2	44 728,7	143,1	45 225,9	144,7	101,1	77,6
Расходы бюджета	31 259,2	46 962,4	150,2	45 523,8	145,6	96,9	80,0
Профицит (+), дефицит (-)	0,0	-2 233,7	100,0	-297,9	100,0	13,3	X

### 3.2. Анализ исполнения доходной части бюджета.

В соответствии со ст. 41 БК РФ доходы бюджета сельского поселения сформированы за счет налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений в соответствии с нормативами, установленными бюджетным законодательством.

Исполнение доходной части бюджета поселения главными администраторами доходов характеризуется следующими данными:

Таблица № 2  
(тыс. руб.)

Код администратора доходов	Наименование	Утвержденные назначения	Уточненные назначения	Исполнение	Результат исполнения
650	Администрация поселения	24 925,1	38 473,6	38 372,4	-101,2
182	Управление ФНС по ХМАО-Югре	3 588,0	3 506,0	3 820,7	+314,7
100	Управление Федерального казначейства по ХМАО-Югре	2 746,1	2 746,1	3 029,7	+283,6
161	Управление Федеральной антимонопольной службы по ХМАО-Югре	0,0	3,0	3,0	0,0
Итого		31 259,2	44 728,7	45 225,9	+497,2

В ходе внешней проверки проанализировано исполнение утвержденных бюджетных назначений в разрезе видов доходов, определены отклонения между фактическим исполнением и утвержденными бюджетными назначениями. Результаты анализа представлены в Приложении № 1 к настоящему заключению.

По сравнению с 2018 годом в структуре доходов бюджета поселения произошло снижение доли безвозмездных поступлений (с 86,9% до 82,3%).

В течение года плановые назначения по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ увеличены на 12 796,4 тыс. руб. или в 1,5 раза, в том числе:

- дотации на сбалансированность увеличены на 2 889,8 тыс. руб. или на 25,8%;
- субвенции на государственную регистрацию актов гражданского состояния увеличены на 16,4 тыс. руб. или на 42,5%;
- иные межбюджетные трансферты увеличены на 9 775,2 тыс. руб. или в 17,8 раза, из них в рамках муниципальных программ:
  - «Улучшение условий и охраны труда, развитие социального партнерства и содействие занятости населения в муниципальном образовании Октябрьский район» - 2 093,3 тыс. руб.;
  - «Жилищно-коммунальный комплекс и городская среда в муниципальном образовании Октябрьский район» - 6 696,9 тыс. руб.

Исполнение по безвозмездным поступлениям от других бюджетов составило 37 105,4 тыс. руб. или 99,7% от уточненного плана, 73,4% от уровню 2018 года.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за отчетный финансовый год составила 59,2%.

Прочие безвозмездные поступления в бюджет поселения за отчетный период составили 115,0 тыс. руб., 135,3% к уровню 2018 года.

Исполнение по налоговым доходам бюджета составило 6 875,4 тыс. руб. или 107,9% к утвержденным назначениям, 109,5% - к уточненным, 101,9% - к уровню 2018 года. Необходимо отметить снижение по всем видам налоговых поступлений по сравнению с 2018 годом, за исключением поступлений от акцизов на топливо, рост по которым составил 120,3%.

Удельный вес налоговых поступлений составил 15,2% в общем объеме доходов бюджета.

Объем неналоговых поступлений в бюджет поселения составил 1 130,1 тыс. руб. или 324,5% к утвержденным назначениям, 101,5% - к уточненным, 125,4% - к уровню 2018 года.

Удельный вес неналоговых поступлений в общем объеме доходов бюджета составил 2,5%.

В составе неналоговых доходов основную часть составляют поступления от аренды имущества (648,5 тыс. руб.).

### 3.3. Анализ исполнения расходной части бюджета.

3.3.1. В течение финансового года объем расходной части бюджета поселения увеличен на 15 703,1 тыс. руб. (на 50,2%) и составил 46 962,4 тыс. руб. Исполнение бюджета поселения по расходам в 2019 году составило 45 523,8 тыс. руб. (96,9%), в том числе по разделам:

1). Расходы на общегосударственные вопросы увеличились на 1 991,5 тыс. руб. (+13,5%), исполнение – 16 430,6 тыс. руб., 98,0% от плана;

2). Расходы на национальную оборону в течение года не изменились, исполнение составило 100,0% (217,8 тыс. руб.).

3). Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность увеличились на 16,4 тыс. руб. (+42,5%), исполнение – 55,0 тыс. руб., 100,0%.

4). Расходы на национальную экономику увеличились на 3 463,4 тыс. руб. (+96,3%), из них расходы на дорожное хозяйство на 1 285,1 тыс. руб. (+38,6%). Исполнение по разделу составило 6 675,7 тыс. руб. (94,6%), в том числе по дорожному хозяйству – 4 358,1 тыс. руб. (94,4%).

5). Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство увеличились на 9 874,1 тыс. руб. (из них на благоустройство – 8 391,0 тыс. руб.). Исполнение – 95,6%, в том числе по благоустройству – 98,1%.

6) Расходы на культуру, кинематографию увеличились на 493,7 тыс. руб. (+6,6%), исполнение – 7 911,6 тыс. руб. (98,9%).

7) Расходы на физическую культуру и спорт снизились на 136,0 тыс. руб., исполнение – 1 613,1 тыс. руб. (97,6%).

На конец финансового года объем неисполненных бюджетных назначений составил 1 438,5 тыс. руб., в том числе по разделам:

- общегосударственные вопросы – 343,8 тыс. руб., из них резервный фонд – 57,0 тыс. руб.;

- национальная экономика – 383,3 тыс. руб. (из них дорожное хозяйство – 256,5 тыс. руб.);

- жилищно – коммунальное хозяйство – 582,2 тыс. руб.;

- культура, кинематография – 89,4 тыс. руб.;

- физическая культура и спорта – 39,9 тыс. руб.

Динамика и исполнение утвержденных бюджетных назначений по разделам и подразделам, ведомственной классификации расходов приведены в Приложениях № 2, 3.

3.3.2. Из информации к отчету об исполнении бюджета следует, что в 2019 году средства из резервного фонда не выделялись.

3.3.3. Участие в реализации мероприятий государственных программ, муниципальных программ Октябрьского района.

Согласно п. 3.4. решения Думы Октябрьского района от 13.11.2008 № 460 «О порядке предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования Октябрьский район бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав Октябрьского района» (в ред. от 05.12.2019 № 502) (далее – Порядок предоставления межбюджетных трансфертов) предоставление иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам поселений осуществляется в рамках соглашений. Соглашения должны содержать информацию о предмете соглашения, цели и (или) перечень мероприятий, об объемах финансирования.

1). В рамках муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда, развитие социального партнерства и содействие занятости населения в муниципальном образовании Октябрьский район», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 19.11.2018 №2583 (в ред. от 26.12.2019 №2833) на реализацию мероприятий по содействию трудоустройству граждан поселению предусмотрено 1 968,0 тыс. руб., в том числе 601,0 тыс. руб. – за счет средств бюджета округа, 1 367,0 тыс. руб. – за счет средств бюджета района. Между администрацией Октябрьского района и администрацией поселения заключены соглашения:

- от 26.02.2019 (в ред. от 13.12.2019) на предоставление иных межбюджетных трансфертов в сумме 1 367,0 тыс. руб.;

- от 25.12.2019 на предоставление иных межбюджетных трансфертов в сумме 726,3 тыс. руб.;

Решением о бюджете, бюджетной росписью поселения расходы на реализацию мероприятия утверждены в сумме 2 093,3 тыс. руб., в том числе по КБК:

- 0401 1930199990 110 в сумме 1 367,0 тыс. руб.;

- 040119 3 01 85060 110 в сумме 726,3 тыс. руб.

Фактически освоено 1 977,0 тыс. руб. (94,4%), в том числе по КБК:

- 0401 1930199990 110 в сумме 1 250,7 тыс. руб.;

- 040119 3 01 85060 110 в сумме 726,3 тыс. руб.

По заявке от 25.12.2019 № 5 неиспользованные трансферты в сумме 116,3 тыс. руб. возвращены в бюджет района.

2). За счет средств муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании Октябрьский район», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 19.11.2018 №2601 (в ред. от 25.12.2019 №2799) поселению предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 55,0 тыс. руб. на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния за счет средств федерального бюджета.

Иные межбюджетные трансферты предоставлены поселению на основании соглашения от 09.01.2019 (в ред. от 25.01.2019).

Решением о бюджете поселения расходы на осуществление государственных полномочий утверждены по КБК 0304 0700659300 120 в сумме 55,0 тыс. руб. Исполнение составило 100%.

3). В рамках основного мероприятия «Реализация мероприятий в рамках дорожной деятельности» муниципальной программы «Современная транспортная система в муниципальном образовании Октябрьский район», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 26.11.2018 №2656 (в ред. от 13.12.2019 №2674) на

капитальный ремонт и ремонт дорог за счет средств бюджета округа поселению предусмотрено 583,5 тыс. руб.

В пункте 2 Соглашения №6 от 07.03.2019 указан размер иных межбюджетных трансфертов за счет средств бюджета округа в сумме 583,5 тыс. руб., что не соответствует сумме трансфертов, указанных в приложении к соглашению – 614,2 тыс. руб. Цель предоставления средств – ремонт внутрипоселковых дорог с.п. Сергино.

В нарушение принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного ст. 28 БК РФ, адресный перечень участков дорог, подлежащих ремонту не указан.

Согласно п. 3 соглашения администрация поселения обязуется выделить долю софинансирования в размере 5% - 30,7 тыс. руб.

Решением о бюджете поселения расходы на реализацию мероприятия утверждены в сумме 614,1 тыс. руб. по КБК:

- 0409 110182390 243 225 – 583,5 тыс. руб.;

- 0409 11101S2390 243 225 – 30,6 тыс. руб. (доля софинансирования).

Дополнительное соглашение с указанием согласованных объемов финансирования представлено в ходе проверки.

По данным форм отчетности, расшифровки по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» к годовой бюджетной отчетности исполнение по расходам составило 100% по соответствующим КБК. Согласно информации официального сайта закупок администрацией поселения заключен муниципальный контракт с АО ГК «Северавтодор» на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги по ул. Мира на сумму 1 564,9 тыс. руб., часть работ на сумму 952,3 тыс. руб. оплачено за счет средств дорожного фонда поселения по КБК 650 0409 4030099990 243 225.

4). В рамках муниципальной программы «Жилищно – коммунальный комплекс и городская среда в муниципальном образовании Октябрьский район», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 26.11.2018 №2659 (в ред. от 26.12.2019 №2831) (далее – МП «Жилищно-коммунальный комплекс») поселению по подпрограмме 5 «Формирование комфортной городской среды» в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» утверждены бюджетные ассигнования на формирование современной городской среды в сумме 6 696,9 тыс. руб., в т.ч. за счет средств:

- федерального бюджета – 2 350,6 тыс. руб.;

- бюджета округа – 3 676,6 тыс. руб.,

- бюджета района – 669,7 тыс. руб.

В соответствии с Соглашением от 06.05.2019 №2 (в ред. от 11.11.2019) поселению переданы иные межбюджетные трансферты в сумме 6 696,9 тыс. руб. на благоустройство общественной территории по ул. Курганская, п. Сергино.

Решением о бюджете, бюджетной росписью поселения расходы на реализацию мероприятия утверждены по КБК 0503 105F255550 244 310 в сумме 6 696,9 тыс. руб.

По данным форм отчетности, расшифровок бюджетные ассигнования освоены в полном объеме на благоустройство общественной территории по ул. Курганская. По данным официального сайта закупок заключено два муниципальных контракта: с ООО «Сервисная тепло энергетическая компания - Аква» на выполнение работ по благоустройству общественной территории ул. Курганская на сумму 5 564,4 тыс. руб., с АО «Югорская территориальная энергетическая компания – Кода» на выполнение работ по устройству уличного освещения на общественной территории по ул. Курганская на сумму 1 132,5 тыс. руб. Работы выполнены и оплачены в полном объеме.

5). За счет средств муниципальной программы «Экологическая безопасность в муниципальном образовании Октябрьский район», утвержденной постановлением

администрации Октябрьского района от 19.11.2018 №2600 (в ред. от 26.12.2019 №2814) в рамках основного мероприятия «Улучшение экологической ситуации на территории Октябрьского района» поселению предусмотрено 824,0 тыс. руб. за счет средств бюджета округа на обустройство контейнерных площадок.

Иные межбюджетные трансферты предоставлены поселению на основании соглашения от 31.07.2019.

Решением о бюджете, бюджетной росписью поселения расходы на реализацию мероприятий утверждены по КБК 0503 0600285150 244 226 – в сумме 824,0 тыс. руб.

Исполнение составило 100%.

Администрацией поселения заключены муниципальные контракты с ИП Стец Я.Б.:

-от. 10.08.2019 № 49 на выполнение работ по устройству бетонной подготовки для мест накопления твердых коммунальных отходов по восьми адресам на сумму 259,6 тыс. руб.;

- от 15.08.2019 № 50 на выполнение работ по обустройству мест накопления твердых коммунальных отходов по 4 адресам на сумму 282,2 тыс. руб.;

- от 05.09.2019 № 51 на выполнение работ по обустройству мест накопления твердых коммунальных отходов по 4 адресам на сумму 282,2 тыс. руб.

Расходы на оплату муниципальных контрактов в сумме 824,0 тыс. руб. отражены по КБК 0503 0600285150 244 226 как «Прочие работы, услуги».

Фактически осуществлены работы по обустройству 8 площадок для установки контейнеров (мусоросборников) под ТКО, которые являются элементами (объектами) благоустройства территории.

Согласно положениям письма Министерство финансов Российской Федерации от 09.07.2014 № 02-06-10/33303 (по вопросу отражения в бюджетном учете расходов на благоустройство территории) при принятии решения о необходимости отнесения полученных результатов работ по благоустройству (в частности, устройству дорожек, площадок с разными видами покрытий, в том числе асфальтовым, плиточным, щебеночным и т.д.) к нефинансовым активам (капитальным вложением) следует исходить из назначения (характеристик) объекта. Площадки, являющиеся объектами благоустройства, выполняющие самостоятельную функцию, следует учитывать обособленно. Устройство бетонных оснований также является неотъемлемым этапом для обустройства площадки для контейнеров ТКО. Исходя из этого, расходы на оплату данных работ должны быть включены в первоначальную стоимость объекта нефинансовых активов (площадки под контейнеры ТКО).

В соответствии с ОКОФ такие объекты (дорожки, площадки и т.п.) относятся к основным средствам, которые, по мнению Департамента, могут быть классифицированы как прочие сооружения, не включенные в другие группировки, и должны быть приняты к учету согласно положениям Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее - Приказ № 157н).

Для учета операций по формированию фактических вложений в объекты основных средств, связанных с приобретением, безвозмездным поступлением, строительством (изготовлением) и реконструкцией, предназначен счет 106 01 «Вложения в основные средства» (п. 130 Приказа № 157н).

В соответствии с п. 15 федерального стандарта «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н, в первоначальную стоимость объекта основных средств, приобретенного или созданного учреждением, включаются цена приобретения, а также любые фактические затраты на приобретение, создание объекта основных средств, в том числе:



- стоимость работ (услуг) по созданию объекта основных средств по договору строительного подряда и иным договорам;
- суммы вознаграждений за оказание посреднических услуг при приобретении объекта основных средств;
- затраты на подготовку площадки;
- затраты на доставку и разгрузку;
- затраты на установку и монтаж;
- затраты на информационные и консультационные услуги, связанные с приобретением (созданием, изготовлением) объекта основных средств;
- иные затраты, непосредственно связанные с приобретением, сооружением и (или) изготовлением объекта основных средств.

Администрацией поселения расходы на вышеуказанные работы списаны на финансовый результат 2019 года в полном объеме, без постановки на баланс объектов основных средств, тем самым **допущено нарушение бухгалтерского учета на сумму 824,0 тыс. руб.**

НАВЕРХ Согласно п. 11.1. Приказа Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» (далее – Приказ № 209н) на статью 310 «Увеличение стоимости основных средств» КОСГУ относятся операции по поступлению (принятию к учету) объектов основных средств, а также расходы по оплате государственных (муниципальных) контрактов, договоров на строительство, приобретение (изготовление) объектов, относящихся к основным средствам.

**Администрацией поселения допущено нарушение порядка применения классификации операций сектора государственного управления на сумму 824,0 тыс. руб.**

б). За счет средств муниципальной программы «Реализация государственной национальной политики и профилактика экстремизма в муниципальном образовании Октябрьский район», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 02.11.2018 №2441 (в ред. от 18.06.2019 №1243) на проведение и участие в этнокультурных мероприятиях поселению утверждено 20,0 тыс. руб.

Иные межбюджетные трансферты предоставлены поселению на основании соглашения от 07.08.2019.

Решением о бюджете поселения расходы утверждены в сумме 20,0 тыс. руб. по КБК 0801 20 0 01 20900 244 КОСГУ 342, 346, 349 (на приобретение товарно-материальных ценностей) – 20,0 тыс. руб. Расходование средств составило 100%.

### **3.4. Анализ соответствия дефицита бюджета, верхнего предела муниципального долга, объема муниципальных гарантий критериям бюджетного законодательства.**

Первоначально бюджет поселения сформирован с учетом отказа от дефицита бюджета, с учетом всех изменений бюджет утвержден с дефицитом в сумме 2 233,7 тыс. руб. или 30,2% от годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, что превышает предельные значения, установленные статьей 92.1 БК РФ, однако допустимо, так как в качестве источников финансирования дефицита установлены остатки средств на счетах по учету средств бюджета.

По итогам года бюджет исполнен с дефицитом в сумме 297,9 тыс. руб. или 3,7% от годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельные значения, установленные статьей 92.1 БК РФ.

Остатки средств на счетах бюджета поселения снизились с 2 233,7 тыс. руб. до 1 935,7 тыс. руб.

В соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований, утвержденной Решением о бюджете, в 2019 году привлечение кредитов от бюджетов других

уровней бюджетной системы РФ не осуществлялось, муниципальный долг сельского поселения по итогам отчетного года не изменился и равен нулю.

Муниципальные гарантии за счет бюджета сельского поселения в отчетном году не предоставлялись.

### **3.5. Анализ дебиторской, кредиторской задолженности.**

3.5.1. Дебиторская задолженность поселения, отраженная в форме 0503169, за отчетный период увеличилась на 1 329,5 тыс. руб. или на 66,2% и на конец года составила 3 337,9 тыс. руб., (в том числе долгосрочная – 2 633,9 тыс. руб., просроченная – 397,9 тыс. руб.):

- 2,4% или 80,3 тыс. руб. – аванс по работам, услугам (51,2 тыс. руб. – по коммунальным услугам, 0,2 тыс. руб. – по услугам связи, 28,9 тыс. руб. – по прочим работам, услугам);

- 2,8% или 95,0 тыс. руб. – расчеты по платежам в бюджет;

- 94,7% или 3 162,6 тыс. руб. – задолженность по доходам.

В общей сумме задолженности по доходам учтены:

- задолженность по налоговым доходам (отражена без изменений в отчетном периоде в сумме 130,8 тыс. руб., ввиду отсутствия бюджетной отчетности главного администратора доходов – Управления Федеральной налоговой службы по ХМАО-Югре);

- задолженность по доходам от собственности в сумме 3 031,8 тыс. руб., в том числе долгосрочная – 2 633,9 тыс. руб., просроченная – 397,9 тыс. руб.

Доходы будущих периодов по арендным платежам на конец года составили 2 400,1 тыс. руб.

3.5.2. Кредиторская задолженность бюджета поселения по налоговым доходам отражена по данным за 2018 год - в сумме 311,9 тыс. руб.

Иная задолженность на конец года – отсутствует.

## **4. Оценка соблюдения установленных законодательством требований по подготовке и представлению на внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности и годового отчета об исполнении бюджета**

4.1. Структура и состав годовой бюджетной отчетности, годового отчета об исполнении бюджета, в целом, соответствует требованиям, установленным бюджетным законодательством.

4.2. Бюджетная отчетность предоставлена в сброшюрованном, пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

4.3. Бюджетная отчетность проверена и принята Комитетом по управлению муниципальными финансами администрации Октябрьского района.

4.4. Сумма плановых бюджетных назначений, отраженная в бюджетной отчетности, в годовом отчете об исполнении бюджета соответствует показателям, утвержденным Решением о бюджете.

4.5. Основные показатели исполнения бюджетных назначений годового отчета об исполнении бюджета соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности.

### **4.6. Замечания к годовой бюджетной отчетности.**

4.6.1. В Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124) по КБК 161 116 33050 10 0000 140 наименование доходов не соответствует установленному Приказом № 132н.

4.6.2. В нарушение Инструкции № 191н в Сведениях по дебиторской задолженности (ф. 0503169):

- на конец года не отражена просроченная задолженность в сумме 130,8 тыс. руб. по счету 1 205 11 000 (по налоговым доходам);

- общая сумма доходов будущих периодов по счету 401.40 (1 151,3 тыс. руб.) соответствует данным отчетности за 2018 год, при этом имеет место несоответствие в разрезе кодов бюджетной классификации.

В разделе 2 в качестве причин образования просроченной дебиторской задолженности по аренде земельных участков указано «нарушение сроков выполнения работ контрагентами, работы по договору в установленный срок не выполнены».

4.6.3. В пояснительной записке (ф. 0503160):

- дебиторская задолженность по договорам аренды муниципального имущества указана в сумме 3 162,6 тыс. руб., что не соответствует данным формы 0503169 (1 185,9 тыс. руб.);

- данные о размещении заказов и экономии в результате торгов, указанные в разделе 2 не соответствуют данным раздела 3 формы 0503175 (Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств).

4.6.4. Долгосрочная задолженность по доходам от собственности отражена в сумме 2 633,9 тыс. руб., что превышает сумму доходов будущих периодов (2 400,1 тыс. руб.), и может свидетельствовать о недостоверности данных о текущей/просроченной дебиторской задолженности. Данный вывод подтверждается также наличием отклонений между начисленными доходами и поступлениями в бюджет, отраженными в форме 0503110.

4.6.5. В соответствии с положениями п. 158. Инструкции 191н при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, Таблица № 6 не заполняется. Факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).

В нарушение п. 158. Инструкции 191н информация о проведении инвентаризации в целях составления годовой отчетности, об отсутствии расхождений по ее результатам в разделе 5 Пояснительной записки не отражена.

4.6.6. В «Отчете об использовании субвенций на исполнение государственных полномочий, субсидий, иных межбюджетных трансфертов, передаваемых в рамках реализации окружных и районных целевых программ, наказов избирателей, средств резервного фонда Октябрьского района»:

- наименование муниципальных программ не соответствует утвержденным;

- не отражены иные межбюджетные трансферты в сумме 20,0 тыс. руб., переданные в рамках муниципальной программы «Реализация государственной национальной политики и профилактика экстремизма в муниципальном образовании Октябрьский район».

4.6.7. В нарушение Инструкции № 191н в Отчете о движении нефинансовых активов (ф. 0503168):

- стоимость имущества, полученного безвозмездно, отраженная в графе 6 в сумме 111 726,5 тыс. руб. не соответствует данным Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) – 105 029,7 тыс. руб.

- расходы бюджета поселения на выполнение работ по установке спортивного комплекса и ограждения в сумме 83,0 тыс. руб. отражены по графе 6 «получено безвозмездно»

4.6.8. Согласно положениям Приказа № 132н по элементу вида расходов 245 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в области геодезии и картографии вне рамок государственного оборонного заказа» отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также расходы государственных (муниципальных) учреждений на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в области геодезии и картографии вне рамок государственного оборонного заказа. Отнесение расходов бюджетов к категории закупок в сфере геодезии и картографии осуществляется на основании положений нормативных правовых актов, регулирующих отношения в указанной сфере.

Выполнение кадастровых работ регулируется Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности», а геодезические и картографические работы – Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Поэтому расходы на выполнение кадастровых работ следует отражать по виду расходов 244.

Администрацией поселения заключены муниципальные контракты:

- на выполнение кадастровых работ по изготовлению технического плана от 11.03.2019 № 18 с ИП Сошнянин А.В. на сумму 15,0 тыс. руб.;

- на выполнение кадастровых работ по изготовлению межевых планов от 01.04.2019 № 35 с ИП Сошнянин А.В. на сумму 18,0 тыс. руб.

Расходы на оплату контрактов в сумме 33,0 тыс. руб. отражены по КБК 650 0113 40 1 00 02400 245 226 как «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в области геодезии и картографии вне рамок государственного оборонного заказа»

**Администрацией поселения допущено нарушение порядка применения кодов бюджетной классификации на сумму 33,0 тыс. руб.**

4.6.9. По данным Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123), расшифровки расходов по разделу 0113 администрацией поселения осуществлены расходы в сумме 100,0 тыс. руб. на оплату административных штрафов за содержание дорог, тем самым, администрацией поселения допущено **неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 100,0 тыс. руб.**

4.7. Замечания к годовому отчету об исполнении бюджета устранены в ходе экспертизы.

#### **Выводы:**

1. Основные характеристики бюджета муниципального образования сельское поселение Сергино и состав показателей, представленные в годовом отчете об исполнении бюджета соответствуют требованиям БК РФ, бюджет исполнен с соблюдением требований сбалансированности.

2. Структура и состав годового отчета об исполнении бюджета, соответствует требованиям, установленным бюджетным законодательством. Данные годового отчета об исполнении бюджета соответствуют данным годовой бюджетной отчетности.

3. Структура и состав годовой бюджетной отчетности, в целом, соответствует требованиям, установленным бюджетным законодательством, при этом в содержании форм имеют место отдельные нарушения Приказа № 132н, Инструкции №191н, несоответствие данных.

4. Администрацией поселения допущено неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 100,0 тыс. руб.

5. Администрацией поселения допущено нарушение порядка применения кодов классификации расходов бюджета на сумму 33,0 тыс. руб., нарушения бухгалтерского учета, порядка применения классификации операций сектора государственного управления на сумму 824,0 тыс. руб.

6. В формах отчетности имеют место факты, которые могут свидетельствовать о недостоверности данных.

7. При реализации муниципальных программ Октябрьского района имеет место нарушение принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного ст. 28 БК РФ.

8. Положение о дорожном фонде не соответствует требованиям ст. 179.4 БК РФ.

### **Рекомендации:**

Контрольно-счетная палата Октябрьского района рекомендует:

1. Администрации сельского поселения Сергино:

1.1. В целях повышения доходной части бюджета принять дополнительные меры по повышению качества администрирования, по снижению дебиторской задолженности по доходам бюджета.

1.2. Принять меры по повышению качества составления годовой бюджетной отчетности, годового отчета об исполнении бюджета.

1.3. При заключении соглашений соблюдать принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного ст. 28 БК РФ.

1.4. Привести Положение о дорожном фонде в соответствие ст. 179.4 БК РФ, состав источников формирования дорожного фонда дополнить поступлениями сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств муниципальных дорожных фондов сельских поселений, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров.

1.5. Соблюдать требования действующего законодательства при отражении операций на счетах бухгалтерского (бюджетного) учета, учет расходов осуществлять по соответствующим кодам бюджетной классификации и статьям (подстатьям) классификации операций сектора государственного управления.

1.6. Не допускать неэффективного использования бюджетных средств.

1.7. Не допускать искажения данных годовой бюджетной отчетности.

2. Совету депутатов сельского поселения Сергино рассмотреть отчет об исполнении бюджета муниципального образования сельское поселение Сергино за 2019 год с учетом настоящего заключения.

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Октябрьского района

С.В. Патрактинова

Кашкарова Ольга Николаевна  
8-34678-20868