



**АДМИНИСТРАЦИЯ
СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ СЕРГИНО
Октябрьского района
Ханты-Мансийского автономного округа-Югры**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«28» октября 2020 г.

№ 149

п. Сергино

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования сельское поселение Сергино на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и характеристиках проекта бюджета муниципального образования сельское поселение Сергино на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

На основании статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Положением об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальном образовании сельское поселение Сергино, утвержденного решением Совета депутатов от 02.03.2011 № 7:

1. Одобрить:

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования сельское поселение Сергино на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению 1;
- характеристики проекта бюджета муниципального образования сельское поселение Сергино на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению 2.

2. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава сельского поселения Сергино

Марков С.И.

Приложение 1
к постановлению администрации
сельское поселение Сергино
от «28» октября 2020 года № 149

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования сельское поселение Сергино на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования сельское поселение Сергино на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики поселения Сергино на 2021-2023 годы) разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При их разработке учтены положения [Послания](#) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, указов Президента Российской Федерации от 2012 года, [Указа](#) Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", [Стратегии](#) социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до 2030 года, Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района на 2020 год и на плановый период до 2024 года, бюджетного [прогноза](#) Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на период до 2036 года, [Концепции](#) повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, Основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики поселения Сергино на 2021 - 2023 годы определяют на ближайший трехлетний период базовые принципы, условия и подходы формирования проектировок бюджета сельского поселения Сергино на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее также - поселение). Их формирование осуществлялось в новых экономических условиях, складывающихся на фоне ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и принятием мер по устранению ее последствий.

В сложившихся экономических условиях основными ориентирами и приоритетами бюджетной и налоговой политики поселения на 2021 - 2023 годы являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности

бюджетной системы сельского поселения Сергино, обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство, цифровую трансформацию.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 - 2023 годы разработаны на основе базового варианта сценарных условий прогноза социально-экономического развития сельского поселения Сергино на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - прогноз социально-экономического развития поселения на 2021 - 2023 годы), предполагающего развитие экономики в условиях действия ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 (далее - новая коронавирусная инфекция), замедления экономической активности, волатильности на глобальных финансовых и товарных рынках, сокращения добычи нефти.

I. Основные направления налоговой политики муниципального образования сельское поселение Сергино на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, основные подходы к ее формированию

Сохранение стабильных налоговых условий, повышение эффективности применения стимулирующих налоговых мер остаются ключевыми ориентирами налоговой политики поселения в среднесрочной перспективе.

Сохраняя преемственность реализуемых ранее мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, в формирование основных направлений налоговой политики в текущем году и на среднесрочный период внесены коррективы.

Основными целями реализации налоговой политики является с одной стороны сохранение условий для поддержания устойчивого роста экономики поселения, предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны - сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов и обеспечение сбалансированности бюджета, которые будут достигаться путем реализации следующих задач:

обеспечение предсказуемости управленческих решений в налоговой сфере, стабильности законодательства о налогах;

обеспечение полноты формирования налоговой базы для увеличения поступления в бюджет имущественных налогов;

продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости

местных налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения;

повышение эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам, путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

сохранение в полном объеме льгот для наименее социально защищенных слоев населения поселения;

проведение администрацией сельского поселения Сергино совместно с налоговыми органами информационных кампаний по разъяснительной работе среди населения о необходимости своевременного исполнения обязанности по уплате налогов и сборов.

Одним из ключевых принципов эффективной и сбалансированной налоговой политики является рассмотрение льгот как налоговых расходов с проведением ежегодной процедуры оценки, позволяющей сделать обоснованное заключение о целесообразности и результативности затрат бюджета, в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ поселения Сергино (далее – муниципальные программы поселения) и (или) целями социально-экономической политики сельского поселения Сергино, не относящимися к муниципальным программам поселения.

2021 год будет отправной точкой начала функционирования системы оценки эффективности налоговых расходов направленной на более эффективное и рациональное использование инструментов налогового стимулирования.

II. Основные направления бюджетной политики муниципального образования сельское поселение Сергино и подходы к формированию характеристик проекта бюджета сельского поселения Сергино на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В результате распространения новой коронавирусной инфекции и возникшими в связи с этим ограничениями, замедлением экономического роста, сокращением поступлений доходов обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения приобретает особую актуальность.

На реализацию бюджетной политики и исполнение бюджета сельского поселения Сергино в планируемом периоде могут оказать влияние следующие сдерживающие факторы:

замедление экономической активности в связи с соблюдением ограничительных мер из-за распространения новой коронавирусной инфекции;

высокий уровень волатильности нефтяных котировок и валютных курсов;

изменение федерального бюджетного законодательства, затрагивающего основные доходные источники бюджета поселения;

ограниченные возможности на получение финансовой помощи из окружного бюджета.

С учетом возможного влияния указанных факторов основными приоритетами в среднесрочной перспективе в области доходов являются:

обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы поселения;

повышение предпринимательской активности;

сохранение положительной динамики поступления доходов в бюджет поселения;

выявление и мобилизация внутренних резервов, реалистичность прогнозирования доходной базы.

Достижение указанных задач (приоритетов) в предстоящем финансовом периоде, как и прежде, будет осуществляться путем реализации следующих мероприятий:

расширение доходной базы бюджета поселения, в том числе за счет повышения собираемости доходов и дополнительных мер по изысканию финансовых резервов;

мониторинг состояния расчетов с бюджетом крупнейших налогоплательщиков поселения;

мониторинг основных показателей социально-экономического развития поселения;

мониторинг уровня собираемости налогов;

анализ поступлений в бюджет поселения, в том числе налога на доходы физических лиц, с указанием крупнейших организаций, за счет которых произошло изменение динамики поступлений налога.

В целях обеспечения поступления в бюджет поселения доходов в запланированных объемах в 2021 - 2023 годах главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджета будет продолжена работа по:

межведомственному взаимодействию, направленному на повышение эффективности администрирования доходов бюджета;

сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению претензионно-исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности;

по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости местных налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения;

по проведению администрацией сельское поселение Сергино совместно с налоговыми органами информационных кампаний по разъяснительной работе среди населения о необходимости своевременного исполнения обязанности по уплате налогов и сборов;

повышению эффективности использования муниципальной собственности;

сотрудничеству и информационному взаимодействию с крупнейшими налогоплательщиками поселения Сергино.

При формировании доходов бюджета сельского поселения Сергино на 2021 - 2023 годы применен подход "без завышенных ожиданий", что позволит минимизировать риски разбалансированности бюджета поселения в процессе его исполнения и обеспечит возможность для его корректировки в сторону увеличения в случае улучшения ситуации в планируемом периоде.

На формирование доходов бюджета сельского поселения Сергино в прогнозном периоде могут оказать влияние следующие планируемые на уровне Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры изменения в законодательстве:

1. Поэтапная передача в бюджеты субъектов акцизов на нефтепродукты с доведением к 2024 году норматива до 100%;

2. Продление льготы по транспортному налогу для грузовых автомобилей и автобусов, применяющих в качестве моторного топлива природный газ, и установление размера льготы в 20 процентов от суммы налога, в том числе и для указанных транспортных средств, применяющих в качестве моторного топлива газовые смеси и сжиженный углеводородный газ.

Реализация бюджетной политики муниципального образования сельское поселение Сергино в 2021-2023 годах в части формирования расходов бюджета поселения на предстоящий трехлетний период направлена, в первую очередь, на интеграцию региональных проектов, направленных на достижение результатов национальных проектов, в муниципальные программы сельского поселения Сергино, направленные на реализацию утвержденных Указом Президента Российской Федерации национальных проектов.

В 2020 году распространение новой коронавирусной инфекции привело к корректировке реализуемой в поселении бюджетной политики. В оперативном порядке перераспределены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и

устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции и предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики.

В планируемом трехлетнем периоде 2021 год будет годом адаптации бюджетной системы поселения Сергино к преодолению последствий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

Необходимо обеспечить соблюдение параметров, установленных указами Президента Российской Федерации от 2012 года, по соотношению средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, подпадающих под действие указов, к уровню среднемесячного дохода от трудовой деятельности, сложившегося по региону.

Для стабилизации ситуации по уровню безработицы и росту показателей напряженности на рынке труда приоритетным направлением в предстоящем периоде будет реализация мероприятий активной поддержки не занятых трудовой деятельностью и безработных граждан.

В ближайшей перспективе особенно актуальной становится задача повышения эффективности бюджетных расходов, выявления внутренних резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений расходов и проектов.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р, в муниципальном образовании, начиная с 2021 года, планируется ежегодное проведение обзоров бюджетных расходов.

По результатам обзоров расходов неэффективно используемые ресурсы будут предлагаться к перераспределению на решение приоритетных задач и учитываться при составлении проекта бюджета сельского поселения Сергино на очередной финансовый год и плановый период.

За основу формирования базовых бюджетных ассигнований на 2021 - 2023 годы приняты параметры первоначально утвержденных бюджетных ассигнований на 2020 год решением Совета депутатов сельского поселения Сергино от 12.12.2019 № 45 «О бюджете муниципального образования сельское поселение Сергино на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Решение о бюджете) без учета федеральных и окружных средств.

В объемах базовых бюджетных ассигнованиях на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов учтены:

1) изменение сценарных условий и основных показателей прогноза социально-экономического развития автономного округа на 2021 - 2023 годы;

2) изменение среднесписочной численности категорий работников, подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

3) изменение базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

5) изменение численности участников мероприятий по организации временной занятости безработных граждан.

Ключевым условием обеспечения на территории сельского поселения достижения национальных целей развития является реализация мер по повышению эффективности управления бюджетными расходами по следующим направлениям:

- совершенствование управления муниципальным имуществом и сетью учреждений;

- совершенствование технологий и процедур планирования, исполнения расходов бюджета поселения;

- обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечения в него граждан.

В сфере коммунального хозяйства и благоустройства стоят следующие задачи:

- привлечение негосударственных долгосрочных (частных) инвестиций;
- повышение надежности и качества предоставляемых коммунальных услуг.

Расходы в сфере управления муниципальным имуществом будут направлены на обеспечение сохранности и управления муниципальным имуществом, повышение эффективности его использования с обеспечением оптимального уровня расходов на управление.

За счет средств дорожного фонда поселения Сергино бюджетные средства в первую очередь будут направлены на содержание сети автомобильных дорог.

При распределении предельных объёмов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности должно быть обеспечено бюджетное планирование исходя из минимизации затрат в целях полного финансового обеспечения социально значимых расходных обязательств. В условиях ограниченности бюджетных ресурсов дальнейшие усилия органов местного самоуправления должны быть сконцентрированы на повышении эффективности бюджетных расходов.

Необходимо эффективно расходовать средства на капитальные вложения, совершенствовать принципы работы, направленные на снижение рисков срыва сроков капитального ремонта объектов капитального строительства.

На сегодняшний день основным механизмом обеспечения открытости бюджетного процесса является размещение актуальной и достоверной информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

На официальном веб-сайте органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Сергино в разделе «Бюджет и финансы» размещаются материалы и документы, которые дают наиболее полное представление о всех стадиях бюджетного процесса и бюджетных данных поселения Сергино для заинтересованных организаций и населения.

В разделе «Бюджет для граждан» в доступной форме на регулярной основе публикуются брошюры о бюджете поселения Сергино и о его исполнении.

В проекте бюджета поселения Сергино на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации предусмотрены условно-утверждаемые расходы в объеме не менее 2,5% общего объема расходов бюджета на 2022 год 810,0 тыс. рублей и не менее 5% общего объема расходов бюджета на 2023 год 1610,0 тыс. рублей (без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

В соответствии с пунктом 3 статьи 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации предусмотрен резервный фонд Администрации сельское поселение Сергино на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов в размере 57 тыс. рублей на каждый год среднесрочного планирования.

В соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации сформирован муниципальный дорожный фонд на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов в размере 3460,9 тыс. рублей на каждый год среднесрочного планирования.

Приложение 2
к постановлению администрации
сельское поселение Сергино
от «28» октября 2020 года № 149

**Основные характеристики
проекта бюджета муниципального образования сельское поселение
Сергино на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

тыс.рублей

Показатели	2021 год	2022 год	2023 год
Доходы	36 412,6	32 928,4	32 928,4
Расходы	36 412,6	32 928,4	32 928,4
Профицит (+), дефицит (-)	0,0	0,0	0,0